

Saksframlegg

Saksgang:

Styre	Møtedato
Styret Helse Sør-Øst RHF	17. desember 2020

Sak 148-2020

Revisjon av veileder for utviklingsplaner

Forslag til vedtak:

1. Styret for Helse Sør-Øst RHF godkjenner *Veileder for arbeidet med utviklingsplaner*.
2. Veilederen benyttes i arbeidet med utviklingsplaner som nærmere presisert i protokoll fra foretaksmøtet 14. januar 2020.

Hamar, 8. desember 2020

Cathrine M. Lofthus
administrerende direktør

1. Hva saken gjelder

Helse- og omsorgsdepartementet ga i foretaksmøtet 12. januar 2016 de regionale helseforetakene i oppdrag å utarbeide en veileder for arbeidet med utviklingsplaner. Veilederen ble benyttet for utviklingsplanene som ble vedtatt i 2018.

Det er i foretaksmøtet 14. januar 2020 gitt oppdrag om å utarbeide nye regionale utviklingsplaner innen utgangen av 2022. Videre ba foretaksmøtet om at de regionale helseforetakene, under ledelse av Helse Midt-Norge RHF, sørget for en revisjon av veilederen for arbeidet med utviklingsplaner i tråd med mål og føringer i Nasjonal helse- og sykehusplan.

Veilederen er nå revidert. Foruten representanter fra de fire regionene, har Sykehusbygg HF, tillitsvalgte og brukerrepresentant deltatt i arbeidet. Helse- og omsorgsdepartementet har deltatt som observatør. Den reviderte veilederen er behandlet i møtet mellom de administrerende direktørene i de fire regionale helseforetakene. Det er utarbeidet likelydende styresaker til styrene i de regionale helseforetakene for behandling av den reviderte veilederen.

2. Hovedpunkter og vurdering av handlingsalternativer

I felles styresak til de regionale helseforetakenes styrer i 2016 hvor veileder for arbeidet med utviklingsplaner ble behandlet (sak 056-2016 i Helse Sør-Øst RHF), fremgår følgende;

«Administrerende direktør anbefaler at utviklingsplanene i tråd med oppdraget fra Helse- og omsorgsdepartementet gradvis får en felles form og en felles planleggingshorisont, men at det også tas hensyn til at enkelte helseforetak allerede har utviklingsplaner som må legges til grunn slik at arbeidet ikke blir mer omfattende enn nødvendig».

I felles foretaksmøte for de regionale helseforetakene den 14. januar 2020, ble det gitt oppdrag om å utarbeide nye regionale utviklingsplaner innen utgangen av 2022. Videre ba foretaksmøtet om at de regionale helseforetakene, under ledelse av Helse Midt-Norge RHF, sørget for en revisjon av veilederen for arbeidet med utviklingsplaner i tråd med mål og føringer i Nasjonal helse- og sykehusplan. I felles foretaksmøte for de regionale helseforetakene den 10. juni 2020 ble det gitt ny frist for revisjon av veilederen for utviklingsplaner.

Representanter fra de fire helseregionene og Sykehusbygg HF, har sammen med tillitsvalgte og brukerrepresentant deltatt i arbeidet med revisjon av veilederen. Helse- og omsorgsdepartementet har deltatt som observatør.

Revidert veileder har tatt opp i seg endringer etter ny Nasjonal helse- og sykehusplan og erfaringer fra prosessen sist. I tillegg er det gjort en gjennomgang av hvordan utviklingsplanene gradvis skal få en felles form og planleggingshorisont. Veilederen er for øvrig noe forkortet og forenklet.

De mest sentrale endringene/presiseringene er som følger:

- Føringer om felles framskrivning av aktivitet og bemanning er styrket og presisert. Det legges opp til at planene skal bygge på felles metodikk for framskrivning med nødvendig tilpasning til lokale forhold, og ta utgangspunkt i felles framskrivningsmodell.
- Kravene om åpenhet og involvering er presisert og utdypet, spesielt med tanke på kommunenes og helsefellesskapenes involvering. Private aktører skal orienteres og ha mulighet for å komme med innspill.
- I de forrige utviklingsplanene var det forskjeller i regional styring av prosessen og hvordan utviklingsplanene i helseforetakene forholdt seg til øvrige planer, strategier og rammer. Det legges nå opp til at arbeidet med utviklingsplaner starter med en formalisert avklaring fra det regionale helseforetaket knyttet til premisser og føringer for utviklingsplanarbeidet. Veilederen presiserer at det skal være en høringsprosess før endelig behandling i helseforetaket, og at utviklingsplanen vedtas av helseforetakets styre før den fremlegges for det regionale helseforetaket.
- Den enkelte utviklingsplan skal bygge på en helhetlig analyse av virksomheten, utfordringer og muligheter, og anwise veivalg og tiltak på kort og lang sikt. I arbeidet med utviklingsplanen bør det derfor gjennomgås hvilke andre overordnede planer helseforetaket har. Utviklingsplanen skal tjene som en overbygning og utfylles av andre planer innen områder der det er behov for det.
- Forholdet til økonomisk langtidsplan er presisert. Økonomisk langtidsplan skal bygge på helseforetakets utviklingsplan og samtidig ta opp i seg årlige endringer i bærekraft. Dette innebærer at utviklingsplanen også må forholde seg til en bærekraftig økonomisk utvikling.
- Det skal gjøres risiko- og mulighetsanalyser av alle vesentlige endringer i oppgaver. Det stilles ikke krav til ekstern kvalitetssikring av utviklingsplanene.
- Utkast til innholdsfortegnelse er vesentlig forenklet og forkortet

3. Administrerende direktørs anbefaling

Administrerende direktør viser til at utviklingsplanene er et viktig bidrag i oppfølgingen av Nasjonal helse- og sykehusplan. I tråd med oppdraget fra Helse- og omsorgsdepartementet legger veilederen opp til at utviklingsplanene gradvis får felles form.

Administrerende direktør viser til at veilederen legger opp til at det gis et mer helhetlig bilde av helseforetakenes virksomhet enn det som var krav i henhold til forrige veileder. Kommunenes og helsefellesskapenes involvering er tydeliggjort. Videre er oppgavedeling, nettverk og organisering/ledelse løftet frem som sentrale innsatsfaktorer for god pasientbehandling.

Det legges opp til at de regionale helseforetakene foretar flere avklaringer på regionalt nivå før helseforetakene starter med utarbeidelse/oppdatering av sine utviklingsplaner. Administrerende direktør vil komme tilbake til styret med egen sak angående regionale føringer for helseforetakenes arbeid med utviklingsplaner.

Utover at styrene i de regionale helseforetakene skal avklare premisser og føringer for arbeidet med utviklingsplaner i helseforetakene, skal styrene i de regionale helseforetakene beslutte regional utviklingsplan som igjen oversendes Helse- og omsorgsdepartementet som innspill til neste nasjonale helse- og sykehusplan.

Administrerende direktør inviterer styret til å godkjenne *Veileder for arbeidet med utviklingsplaner*. Veilederen skal benyttes i arbeidet med utviklingsplaner som nærmere presisert i protokoll fra foretaksmøtet 14. januar 2020.

Trykte vedlegg:

- Revidert veileder for arbeidet med utviklingsplaner

Utrykte vedlegg:

- Ingen